

**Тезисы доклада Исполнительного директора
ОЮЛ «Республиканская ассоциация горнодобывающих и горно-
металлургических предприятий» Н.В. Радостовца
на V Форуме угольной промышленности Казахстана**

За 4 месяца текущего года в Казахстане было произведено угля в объеме 36,2 млн. тонн, что на 8,8% меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (*январь-апрель 2023г. – 39,7 млн. тонн*).

В первом квартале 2024 года совокупный объем экспорта угля в Казахстане составил 6,5 млн. тонн, что на 7,2% меньше, чем за аналогичный период 2023 года (*январь-март 2023г. – 7 млн. тонн*).

К примеру, в 2023 году объем экспорта отечественного твердого топлива, отправленного в порт Вентспилс (Латвия), сократился на 60%, или 1,5 млн тонн в сравнении с 2022 годом. Это связано со снижением цен в среднем с 350 долларов до 110 долларов за тонну угля на европейских рынках и действующими тарифами РЖД, что в совокупности создало неконкурентоспособные условия для казахстанских экспортеров.

Касательно обеспечения потребности внутреннего рынка

Учитывая тот факт, что большая часть электрической энергии в РК в настоящее время генерируется угольными ТЭЦ, стоимость угольной генерации значительно ниже альтернативных и возобновляемых источников энергии, что способствует доступности электрической энергии для населения, а также поддерживает конкурентоспособность отечественного производства.

В целях удовлетворения повышенного спроса населения в отопительном сезоне 2023-2024 годов, угледобывающими компаниями были выполнены планы по поставке коммунально-бытового угля на внутренний рынок.

Так, согласно данным АО «НК «КТЖ», в отопительном сезоне 2023-2024 годов (с мая 2023 года по 30 апреля 2024 года) по Казахстану жд транспортом было перевезено порядка 73,5 млн тонн каменного угля, что соответствует уровню перевозок предыдущего отопительного периода. Для населения по сети КТЖ доставлено свыше 7,7 млн тонн твердого топлива. В адрес теплоэлектроцентралей страны доставлено 65,8 млн тонн, на миллион больше, чем в предыдущем отопительном сезоне.

Касательно важности налаживания переработки угля

В своем Послании народу Казахстана «Экономический курс Справедливого Казахстана» Глава государства отметил необходимость фокусировки на развитии углехимии в стране (*создании кластеров высокого передела*).

Учитывая политику государства по декарбонизации экономики, переходу к «зеленой» энергетике, развитие углехимии имеет важное значение, поскольку оно будет способствовать «зеленому» развитию угольной промышленности, экономическому росту регионов с богатым запасом угля, позволит оптимизировать использование угольных ресурсов, а также обеспечит экономические выгоды.

При переработке угля возможно получить более 250 видов продукции, в том числе жидкое топливо. Производство новой продукции из угля позволит создать новые рабочие места и увеличить цепочку производства.

Однако, стоимость проектов по переработке угля все еще остается крайне высокой, что ограничивает возможности развития углехимии в Казахстане.

Учитывая, что Казахстан входит в десятку стран-лидеров по запасам угля (33,6 млрд. тонн) и имеет налаженное производство соответствующей продукции, развитие углехимии должно иметь приоритетное значения для максимизации вклада отрасли в укреплении экономики страны и развитии обрабатывающей промышленности.

В этой связи необходимо предусмотреть механизмы для стимулирования инвестиционных проектов по переработке угля в Казахстане и разработать дополнительные меры поддержки для развития углехимии.

В частности, в перечень приоритетных видов деятельности, осуществляемых на территории специальных экономических зон, следует включить производство продукции углехимической отрасли.

В настоящее время отрасли добычи и переработки угля реализуют инвестиционные проекты за счет собственных средств, сталкиваются с невозможностью получения банковского финансирования, и имеют ограниченные возможности для реализации крупных проектов по углехимии, поэтому без содействия со стороны Правительства РК производство новых видов угольной продукции с высокой добавленной стоимостью будет невозможно.

Программа развития угольной промышленности

Угольная промышленность пребывает в состоянии неопределенности с учетом политики государства по декарбонизации экономики Казахстана и отсутствием каких-либо четких планов по дальнейшему развитию. Существующая неопределенность не позволяет компаниям сформировать видение дальнейшей работы и планировать инвестиции. Для того, чтобы четко обозначить пути налаживания производства новых товаров из угля, провести детальный анализ текущей ситуации и определить перспективы, необходимо разработать соответствующий программный документ.

Также, следует отметить, что существующие технологии по чистому сжиганию угля будут способствовать сохранению угольной генерации в Казахстане.

В связи с вышеперечисленным необходимо разработать Программу по развитию угольной промышленности и прояснить наиболее острые вопросы, стоящие перед отраслью на сегодняшний день.

Вопросы экспорта угля

Необходимо способствовать повышению экспортного потенциала угля.

В настоящее время имеются трудности по перевозке угля в направлении европейских стран в связи с геополитическими изменениями, а также наблюдается недостаток грузовых мощностей на портах Актау и Курык, что не дает возможности для осуществления стабильного экспорта угля, не говоря уже об увеличении объемов отгрузки на внешние рынки. Для урегулирования данных вопросов необходимо содействие государства на межправительственном уровне и предоставление квот для угольных компаний и стимулирующих тарифов для экспорта угля.

Вместе с тем ситуация ухудшается с периодическим введением конвенционных запретов на перевозку порожних вагонов и на прием грузов к

перевозке как со стороны соседних государств, так и со стороны КТЖ, а также в связи с проблемами, связанными с согласованием планов перевозок на уголь.

Стоит отметить, что экспорт угля не способствует дефициту данного вида топлива на внутреннем рынке, так как в Казахстане объемы производства угля превышают спрос.

Касательно сохранения низких жд тарифов на перевозку угля как социально значимого груза

Конечная цена на уголь имеет прямую зависимость от тарифов на перевозку жд транспортом и аренду жд вагонов.

Так, затраты на перевозку жд транспортом могут составлять от 30% - до 60% от конечной стоимости угля. В этой связи в целях недопущения негативных социально-экономических последствий необходимо сохранение доступных тарифов на перевозку угля жд транспортом на внутреннем рынке.

При этом, в настоящее время, разработанный Агентством по стратегическому планированию и реформам РК проект Национального плана развития экономики до 2029 года, а также разработанная Министерством транспорта РК Программа развития железнодорожного транспорта Республики Казахстан до 2029 года предусматривают позиции, направленные на отмену дифференциации по родам грузов, что является негативным фактором для угледобывающей отрасли и энергетики, т.к. приведёт к кратному росту жд тарифов на перевозку угля.

В этой связи АГМП считает необходимым обеспечить доступность тарифов на перевозку угля жд транспортом на внутреннем рынке и исключить позиции, направленные на отмену дифференциации по родам грузов из вышеуказанных проектов программных документов.

Данная деятельность с нашей стороны направлена, в первую очередь, на обеспечение предсказуемости тарифов, соответствующих платежеспособному спросу на перевозку грузов, учитывающих конкурентоспособность отраслей экономики.

Более того, сложившиеся межотраслевые экономические связи построены вокруг существующей структуры железнодорожных тарифов, которые зависят от видов перевозимых грузов.

О нецелесообразности введения ценового регулирования на уголь

В настоящее время АЗРК рассматривается вопрос по введению ценового регулирования на энергетический уголь.

Как показывает ретроспективная динамика, за последние 6 лет изменение отпускных цен на уголь не превышало официального уровня инфляции. При этом в последние годы наблюдается повышение стоимости перевозки угля жд транспортом от трех до пяти раз за год.

Более того, в настоящее время контроль за ценами на уголь, включая установление монопольно высоких цен, осуществляется антимонопольным органом в соответствии с Предпринимательским кодексом РК. При наличии признаков необоснованного завышения цен антимонопольный орган проводит расследование, и при установлении такого факта принимает меры реагирования, включая оборотный штраф и изъятие всей чистой прибыли.

В этой связи предложение АЗРК о введении ценового государственного регулирования цен на энергетический уголь считаем нецелесообразным. С

учетом прямой зависимости производства угля от рыночных факторов, сдерживание цен на уголь приведет к невозможности покрытия производственных затрат и стимулирует риски остановки добычи угля.

Обращаем внимание на то, что в государствах, где добыча угля является существенной, отсутствует государственное регулирование цен. Подобный шаг идет вразрез с принципами рыночной экономики и способствует устранению конкуренции на соответствующем рынке.

Кроме того, в настоящее время в связи с мировым трендом по декарбонизации угольная отрасль испытывает серьезные трудности, практически закрыт доступ к кредитным ресурсам, идет сокращение рынка сбыта, Российская Федерация, являющаяся одним из крупнейших потребителей, поэтапно отказывается от казахстанского угля (*экспорт в РФ: 2021г. - 19 млн. тонн, 2022г. – 18,5 млн. тонн, 2023г. – 16,9 млн. тонн*).

Таким образом, в целях недопущения сокращения производства и поддержки экономической активности угольных компаний крайне важно не применять государственное регулирование цен на энергетический уголь.

Касательно сохранения понижающего коэффициента к ставке НДС на уголь

В настоящее время Министерством национальной экономики проводится анализ налоговых льгот на предмет эффективности и целесообразности.

Как известно, ранее в Казахстане существовал рентный налог на экспорт угля. В 2021 году рентный налог был отменён, при этом налоговая нагрузка была перенесена в НДС.

Вместе с тем, с введением НДС был установлен понижающий коэффициент 0.01 в отношении угля, потребляемого на внутреннем рынке, что является сдерживающим фактором для роста цен. Для угля, отправляемого на экспорт, сейчас применяется полная ставка НДС – 2.7% для коксующихся углей и 4.05% для каменного угля.

На основании вышеизложенного, а также учитывая тот факт, что около 70% электроэнергии в стране вырабатывается путем сжигания угля, отмена коэффициента 0,01 прямым образом отразится на конечных ценах на электро- и теплоэнергию, а также на стоимости угля для населения.

Кроме того, отмена понижающего коэффициента к НДС приведет к росту себестоимости продукции и будет дестимулировать переработки угля.

В этой связи мы считаем крайне важным данную норму сохранить.

Надеюсь, что пятый Угольный форум позволит обсудить основные направления развития углехимической отрасли страны, концептуальные вопросы развития угольной промышленности в целом, а также обменяться опытом и видением перспектив.

По итогам обсуждения будет принята резолюция Форума, которая станет важным документом в развитии угольной отрасли Казахстана.